



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Lege privind modificarea și  
completarea Legii energiei electrice nr.318/2003**

Analizând proiectul de Lege privind modificarea și completarea Legii energiei electrice nr.318/2003, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.61 din 10.03.2006,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de lege**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea Legii energiei electrice nr.318/2003, vizând îmbunătățirea cadrului normativ existent și armonizarea legislației cu reglementările comunitare în domeniu.

Prin conținut și obiectul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare. În aplicarea prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, proiectul analizat cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, integrate legislației europene, având ca finalitate crearea pieței interne a energiei, o piață a electricității concurențiale și competitive, ale cărei principii generale, conform principiului subsidiarității, sunt stabilite la nivel comunitar, în timp ce modalitățile efective de aplicare rămân la latitudinea statelor membre ale Uniunii.

În acest context, politica energetică a României, al cărei scop declarat este acela al dezvoltării unei piețe naționale energetice competitive și capabile să se integreze în piața internă europeană, este stabilită în cadrul "Strategiei naționale de dezvoltare energetică a României pe termen mediu", al cărei obiectiv îl constituie crearea unei piețe eficiente de energie, în condiții de înaltă calitate și siguranță a alimentării cu energie, cu respectarea standardelor Uniunii Europene de utilizare eficientă a energiei și de protecție a mediului.

În acest sens, regulile comune ale Pieței interne a electricității la nivelul Uniunii Europene, sunt stabilite, în prezent, prin Directiva nr.2003/54/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2003, ce abrogă prevederile Directivei nr.96/92/CE, reglementare transpusă de altfel, de România în legislația națională, în contextul procesului de armonizare legislativă, drept una dintre condițiile importante ale finalizării negocierilor aferente Cap.14 - Energia.

După cum se menționează și de către inițiatori în cuprinsul Expunerii de motive, prezentul demers legislativ vizează racordarea legislației naționale de profil la noile exigențe și reguli europene ce fundamentează piața internă de energie electrică, conținute de Directiva nr.2003/54/CE, ce implicit statuează asupra abrogării exprese a Directivei nr.96/92/CE. Din acest punct de vedere, în conformitate cu angajamentele asumate de România, inițial, prin finalizarea procesului de negociere asupra Cap.14 - Energia, și ulterior, prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005, demersul de față este pe deplin justificat, dată fiind necesitatea îmbunătățirii continue a cadrului legislativ național, pe măsura consolidării legislației europene în materie.

În acest sens, se impune a menționa că, potrivit Documentului de Poziție corespunzător Cap.14 de negociere, România acceptă în întregime *acquis*-ul comunitar în domeniul Energiei, în vigoare la data de 31 decembrie 2000, asumându-și totodată, angajamentul de a fi în măsură să aplice acest *acquis* la data aderării sale la Uniunea Europeană. De asemenea, conform aceluiași Document de Poziție, România este pregătită să examineze în continuare dezvoltarea legislației comunitare intrată în vigoare după data de 31 decembrie 2000, în vederea alinierii legislației naționale la noul *acquis*, și respectiv, implementării corespunzătoare a acestuia.

Așadar, în raport de aceste obligații asumate de România, în vederea asigurării unei armonizări a legislației naționale cu normele

comunitare din domeniul producerii, transportului, distribuției și furnizării energiei electrice, se impune îmbunătățirea cadrului legal în materie, asigurat, în prezent, de dispozițiile Legii nr.318/2003, în sensul racordării depline a acestuia la noile cerințe europene, statuate prin Directiva nr.2003/54/CE.

Pe aceste coordonate, inițiatorii proiectului supus analizei, și-au propus, în principal, transpunerea doar a unora dintre prevederile acestui act juridic european, menționate explicit în cadrul art.II din proiect, asigurând totodată cadrul legislativ necesar transunerii și a celorlalte dispoziții ale Directivei nr.2003/54/CE, prin intermediul legislației naționale secundare.

Față de prevederile Directivei nr.2003/54/CE privind regulile comune pentru piața internă de energie, propuse pentru transpunere, respectiv în raport de dispozițiile art.2 pct.3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 21, 23, cele ale art. 6 par. 3, ale art.7 par.1, 2, 5 - teza I și cele ale art.23, par.I, după cum și în raport de dispozițiile art.4 par.3 din Directiva nr.2004/8/CE privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de căldură utilă pe piața internă de energie, din analiza comparativă efectuată, a rezultat că proiectul supus analizei și-a atins finalitatea, inițiatorii realizând o transpunere corectă și riguroasă a acestor norme europene, de o manieră adaptată realităților naționale din domeniu. Sunt relevante în acest sens, îndeosebi, prevederile cu caracter terminologic, integrate prevederilor art.3 din Legea nr.318/2003, ce urmăresc alinierea conceptuală a prevederilor naționale la terminologia specifică europeană, prin preluarea corespunzătoare a unor noțiuni, precum cea de: client, sub variatele sale forme - casnic, vulnerabil, angro, final, necasnic, eligibil, cea de distribuție de energie electrică, de linie electrică directă, de operator de distribuție și de transport, de agent economic integrat pe verticală sau pe orizontală etc.

Dincolo de efortul de transpunere efectivă a normelor europene vizate, mai sus-amintite, inițiatorii au mai avut în vedere la elaborarea proiectului o serie de aspecte ce vizează stimularea mediului concurențial aferent pieței energiei electrice, prin introducerea procedurii de licitare pentru realizarea de noi capacități energetice, prin simplificarea procedurală a autorizării echipamentelor de înaltă tensiune, prin eliminarea barierelor administrative și facilitarea accesului pe piața energiei electrice produse în cogenerare de înaltă eficiență sau din surse regenerabile de energie electrică, dându-se astfel substanță principiului subsidiarității.

În planul dreptului comunitar, drept fundament juridic al unor asemenea prevederi introduse de către inițiatori în cadrul proiectului, menționăm dispozițiile art.3, pct.1 din Directivă nr.2003/54/CE, potrivit cărora, statele membre, pe baza organizării lor instituționale și în respectul principiului subsidiarității, veghează ca întreprinderile de electricitate să fie exploatate conform principiilor prezentei directive, în vederea realizării unei piețe a electricității concurențiale, sigure și durabile în planul protecției mediului, abținându-se de la orice discriminare în ceea ce privește drepturile și obligațiile acestor întreprinderi.

Totodată, conform dispozițiilor punctului 2 al aceluiași art.3 din Directivă, statele membre pot impune întreprinderilor din sectorul electricității, în interesul economic general, obligații specifice serviciului public ce pot viza securitatea, inclusiv securitatea aprovizionării, continuitatea, calitatea și prețul furnizării, precum și protecția mediului înconjurător, inclusiv eficacitatea energetică, aceste obligații sunt clar definite, transparente, nediscriminatorii și controlabile, garantând întreprinderilor de electricitate ale Uniunii Europene un acces egal la consumatorii naționali.

Pe aceste coordonate, se poate aprecia că proiectul, în ansamblul său, se racordează exigențelor esențiale ale Pieței Interne a electricității de la nivelul Uniunii Europene, acestea impunându-se deopotrivă și în sistemul legislației naționale, menționând aici cu prioritate, respectarea condițiilor de înaltă calitate și siguranță a alimentării cu energie, de utilizare eficientă a energiei și de protecție a mediului, ca reguli fundamentale ale politicii europene a energiei, ce implicit devin intrinseci și Pieței energiei a României.

Considerăm că prezentul proiect legislativ contribuie nemijlocit la îmbunătățirea cadrului legal în materia activităților în sectorul energiei electrice și al energiei termice produse în cogenerare, în speță a Legii nr.318/2003, asigurând transpunerea parțială a normelor europene în domeniu, deschizând totodată, calea unei transpuneri depline prin intermediul legislației subsecvente și, implicit, contribuind la îndeplinirea obligațiilor ce revin României în perioada de preaderare la Uniunea Europeană, corespunzătoare Cap.14 - Energia.

**3. La titlu, potrivit uzanței legislative, expresia „Proiect de lege privind modificarea și completarea” trebuie înlocuită prin „Lege pentru modificarea și completarea”.**

4. Pentru respectarea prevederilor art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, este necesară introducerea, după titlu, a **formulei introductive**, cu următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

5. La **art.I**, pentru respectarea prevederilor art.57 din Legea nr.24/2000, republicată, dispozițiile punctelor de modificare trebuie redactate după următorul exemplu:

„Articolul... se modifică și va avea următorul cuprins:”

„Alineatul...al articolului...se modifică și va avea următorul cuprins:”

„La articolul ..., alineatul ... litera .... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Totodată, pentru respectarea prevederilor art.58 din Legea nr.24/2000, republicată, dispozițiile punctelor de completare trebuie redactate după următorul exemplu:

„După articolul ... se introduce un nou articol, art. ..., cu următorul cuprins:”;

„După alineatul ... al articolului..., se introduce un nou alineat, alin...., cu următorul cuprins:”;

„La articolul... alineatul..., după litera... se introduce o nouă literă, lit. ... cu următorul cuprins:”;

„La articolul ... alineatul..., după litera... se introduc ... noi litere, lit. ... și ..., cu următorul cuprins:”;

„La articolul ..., după punctul ... se introduc ... noi puncte, pct. ... și ..., cu următorul cuprins:”.

Dispozițiile de abrogare, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, trebuie redactate după următorul exemplu:

„Articolul ... se abrogă.”

„Alineatul ... al articolului ... se abrogă.”

„La articolul ... alineatul .., litera ... se abrogă.”

„La articolul .., literele ... și ... se abrogă.”

„La articolul .., punctele ... și ... se abrogă.”

Întrucât alineatele articolelor din actul normativ de bază sunt numerotate prin cifre arabe cuprinse între paranteze, cifrele alineatelor supuse intervenției legislative trebuie cuprinse între paranteze.

6. La **art.I pct.1**, având în vedere că nu prin Legea nr.318/2003 s-a creat cadrul de reglementare pentru desfășurarea activităților în sectorul energiei electrice și termice, reglementarea inițială fiind prin Ordonanța de urgență nr.63/1998 privind energia electrică și termică, recomandăm modificarea părții de debut, astfel:

„Prezenta lege stabilește cadrul de reglementare pentru desfășurarea activităților în sectorul energiei electrice și termice ...”.

7. La **art.I pct.4**, pentru utilizarea în text a terminologiei specifice consacrată prin art.21 din Ordonanța de urgență nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, trebuie înlocuită sintagma „agent economic” cu „operator economic”. Formulăm această observație pentru toate situațiile similare din proiect.

8. La **art.I pct.4–15**, întrucât se modifică punctele aceluiași articol, art.3, pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor normative, propunem comasarea acestora într-un singur punct, pct.4, cu următoarea redactare a părții dispozitive:

„4. La articolul 3 punctele 3, 4, 11, 14, 16, 20, 22, 23, 24, 36, 44 și 45 se modifică și vor avea următorul cuprins:”

Ca urmare a acestei propuneri, partea dispozitivă a punctelor 5 – 15 trebuie eliminată. Totodată, este necesară renumerotarea corespunzătoare a punctelor în cadrul Art. I.

9. La **art.I pct.7**, pentru claritatea exprimării, trebuie inserată prepoziția „precum” în rândul doi, după substantivul „furnizorul”.

10. La **art.I pct.16**, referitor la pct.51 nou introdus, având în vedere caracterul eliptic al exprimării, propunem reformularea textului în partea de final, astfel:

„...hotărâre a Guvernului și acte ale autorităților și organelor administrației publice locale”.

11. La **art.I pct.17**, potrivit uzanței legislative, textul urmează să fie amplasat la finalul art.I, renumerotat corespunzător.

12. La **art.I pct.18**, întrucât se redă numai alin.(1) al art.4, este necesară eliminarea expresiei „Art. 4”, scrisă înaintea alin. (1). Pentru aceleași considerente, la pct.24 trebuie eliminată expresia „Art.9”, scrisă înaintea alin. (3).

13. La **art.I pct.21**, referitor la lit.q) nou introdusă la art.6, semnalăm că în text se utilizează scrierea abreviată a sintagmei „Sistemului Electroenergetic Național”: SEN, în timp ce la Art.I pct.29 se utilizează desfășurată. Pentru o exprimare unitară, propunem corelarea textelor.

14. La **art.I pct.25-27**, întrucât intervenția legislativă vizează modificarea lit.d), e) și s) ale alin.(2) al art.11, propunem comasarea acestora într-un singur punct, pct.25, cu următoarea parte dispozitivă:

„25. La **articolul 11**, alineatul (2), literele d), e) și s) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

15. La **art.I pct.28**, în textul propus pentru lit.ș) este necesară eliminarea sintagmei „din prezenta lege”, ca inadecvată, întrucât în text nu mai este invocat un alt act normativ.

Totodată, la textul literei v), propunem inițiatorului să reanalizeze sintagma „și concurenta al acesteia”, întrucât nu este suficient de clară.

16. La **art.I pct.37**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„37. După articolul 23 se introduce o nouă secțiune, Secțiunea a 3-a «Proceduri pentru noi capacități de producție», cuprinzând articolul 23<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

Secțiunea a 3-a

«Proceduri pentru noi capacități de producție»”.

Urmează să se redea textul propus pentru art.23<sup>1</sup>.

La alin.(3) al articolului 23<sup>1</sup>, sintagma „Secțiunii I” trebuie redată corect: „Secțiunii 1”.

17. La **art.I pct. 45 și 46**, întrucât intervenția legislativă vizează introducerea art.41<sup>1</sup> și 44<sup>2</sup> după art.41, propunem comasarea acestora într-un singur punct, pct.45, cu următoarea parte dispozitivă:

„45. După articolul 41 se introduc două noi articole, art.41<sup>1</sup> și 41<sup>2</sup> cu următorul cuprins:”

18. La **art.I pct.49**, având în vedere că denumirea marginală a art.47 nu trebuie redată în partea dispozitivă, propunem reformularea textului, astfel:

„49. Articolul 47 se modifică și va avea următorul cuprins:  
Obligațiile clientului Art.47. - ...”.

Urmează să se redea textul propus pentru art.47.

19. La **art.I pct.50 și 51**, întrucât intervenția legislativă vizează introducerea art.48<sup>1</sup> și 48<sup>2</sup>, după art.48, pentru o mai bună sistematizare, propunem comasarea acestora într-un singur punct, pct.50, cu următoarea parte dispozitivă:

„50. După articolul 48 se introduc două noi articole, art.48<sup>1</sup> și 48<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:”.

Totodată, la textul propus pentru 48<sup>1</sup>, întrucât articolul este alcătuit dintr-un singur alineat, acesta nu mai trebuie marcat ca (1).

Reiterăm observația, în mod corespunzător, și pentru pct.61, referitor la art.50<sup>9</sup>.

În textul propus pentru art.48<sup>2</sup> alin.(2), pentru corectitudinea redactării, expresia „hotărâre de Guvern”, trebuie înlocuită prin

„hotărâre a Guvernului”. Reiterăm această observație și pentru **pct.53**, în textul propus pentru art.50<sup>1</sup>, pentru **pct.57** în textul propus pentru alin.(2) al art.50<sup>5</sup> și pentru **pct.63** în textul propus pentru alin.(2) al art.50<sup>11</sup>.

**20.** La **art.I pct.52**, propunem ca partea dispozitivă să fie redactată astfel:

„52. Titlul Capitolului V se modifică și va avea următorul cuprins:

„Capitolul V

«Promovarea energiei electrice produse din surse regenerabile de energie și în cogenerare de înaltă eficiență.»”.

**21.** La **art.I pct.53–64**, întrucât după art.50 se introduc unsprezece noi articole, art.50<sup>1</sup>–50<sup>12</sup>, pentru suplețea proiectului, propunem comasarea acestora într-un singur punct, **pct.53**, cu următoarea parte dispozitivă:

„53. După articolul 50 se introduc douăsprezece noi articole, art.50<sup>1</sup>-50<sup>12</sup>, cu următorul cuprins:”.

**22.** La **art.I pct.72** în textul propus pentru alin.(5) lit.d) al art.58, pentru o exprimare proprie stilului normativ, sintagma „costurile de la alin.(3)” trebuie înlocuită prin sintagma „costurile **prevăzute** la alin.(3)”.

Totodată, pentru respectarea regulilor de ortografie, cuvintele din debutul enumerărilor de la lit.a)–g) trebuie să înceapă prin scrierea textului cu inițială mică, fiind vorba de o enumerare.

**23.** La **art.I pct.74–75**, întrucât după art.58 se introduc două noi articole, art.58<sup>1</sup> și 58<sup>2</sup>, pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor normative, propunem comasarea acestora într-un singur punct, **pct.74**, a cărui parte dispozitivă să fie redactată, astfel:

„74. După articolul 58 se introduc două noi articole, art.58<sup>1</sup> și 58<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:”

Urmează să se redea textele propuse pentru art. 58<sup>1</sup> și 58<sup>2</sup> și să se elimine partea dispozitivă a pct. 75.;

**24.** La **art.I pct.76 și 77**, întrucât vizează modificarea art.63 alin.(1) lit.a) și n), propunem comasarea acestora într-un singur punct, **pct.76**, a cărui parte dispozitivă propunem să fie redactată astfel:

„76. La articolul 63 alineatul (1) literele a) și n) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Urmează să se redea textele propuse pentru lit.a) și n) și să se elimine partea dispozitivă a pct.77.





25. La **art.I pct.79 și 80**, în textele propuse pentru alin.(2) și alin.(2<sup>1</sup>) ale art.63, întrucât potrivit prevederilor Legii nr.348/2004 privind denominarea monedei naționale, cu modificările și completările ulterioare, începând cu 1 ianuarie 2006 se aplică leul nou, mențiunea „RON” trebuie înlocuită prin „lei”.

26. La **Art.II**, în aplicarea prevederilor art. 43 alin.(1), din Legea nr.24/2000, republicată, mențiunea privind transpunerea directă a normelor comunitare în dreptul intern trebuie redată în finalul Articolului I fără a fi marcată ca articol, deoarece urmează să fie încorporată în actul normativ de bază după partea dispozitivă.

Pe cale de consecință, Art.III urmează să fie renumerotat ca **Art.II**.

Totodată, în textul mențiunii expresiile „din 15.07.2003” și „din 21.02.2004”, pentru unitate în redactare, trebuie înlocuite prin „din 15 iulie 2003” și „din 21 februarie 2004”.

27. La **art.III**, pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare și ținând seama că art.13 din Legea nr.202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României stabilește în care parte a acestui editorial se republică actele normative, trebuie eliminată din text sintagma „Partea I”, ca inutilă.

**PREȘEDINTE**  
  
**dr. Dragoș ILIESCU**  


București

Nr. 283/14.03.2006